

УДК 623.459

Нормативно-правовые аспекты в сфере обеспечения экологической и промышленной безопасности при уничтожении химического оружия

© 2013. С. В. Сербин, зам. начальника управления,
А. И. Поляков, начальник отдела, В. Д. Назаров, г.н.с.,
Федеральное управление по безопасному хранению и уничтожению химического оружия,
e-mail: fubhuho@yandex.ru

В статье изложено содержание основных правовых актов, нормативно-разрешительных документов российского законодательства в области обеспечения экологической безопасности функционирования объектов уничтожения химического оружия.

The article presents the content of basic legal acts, regulatory authorization documents of Russian legislation on environmental safety of operation of facilities chemical weapons decommission plants.

Ключевые слова: правовые акты, нормативно-разрешительные документы
в области обеспечения экологической безопасности

Keywords: legal acts, regulatory authorization documents in the sphere
of environmental safety

Российское законодательство в области обеспечения безопасности функционирования Объектов и охраны окружающей среды (ОС) основывается на Конституции Российской Федерации, федеральных законов (ФЗ), а также принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации [1].

Конституцией Российской Федерации признаются и гарантируются права граждан на жизнь, на безопасные условия труда, на охрану здоровья и медицинскую помощь, на благоприятную ОС.

Правовой режим в области обеспечения безопасности функционирования Объектов, охраны ОС при проектировании, строительстве, эксплуатации Объектов и выводе их из эксплуатации как промышленных предприятий определён следующими основными ФЗ: «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «Об охране окружающей среды», «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», «Об отходах производства и потребления», «Об охране атмосферного воздуха», «Об экологической экспертизе», «Об обеспечении единства измерений» и другими законами [2–10].

В соответствии с ФЗ [2] объекты относятся к категории опасных производственных объектов, на которых перерабатываются (уничтожаются) высокотоксичные вещества, а также вещества, представляющие опасность

для работающего персонала, населения, а также ОС.

ФЗ «Об охране окружающей среды» определяет правовые основы государственной политики в области охраны ОС, в том числе и при проведении работ в области уничтожения химического оружия (ХО). В соответствии с этим законом на Объектах должен осуществляться государственный экологический контроль и мониторинг ОС, а также производственный экологический контроль и мониторинг ОС. Для данных Объектов в соответствии с ФЗ «Об охране окружающей среды», а также ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» устанавливаются нормативы предельно допустимых выбросов вредных веществ в атмосферу, нормативы допустимого сброса загрязняющих веществ, лимиты на образование и размещение отходов.

ФЗ «Об экологической экспертизе» направлен на реализацию конституционного права граждан РФ на благоприятную ОС в части, касающейся организации и проведения экспертизы с целью предварительного рассмотрения и анализа проектных и иных материалов на новые технологические процессы, новые устройства и агрегаты, способные негативно воздействовать на ОС в процессе дальнейшей эксплуатации. ФЗ определяет и предписывает правовые аспекты оценки воздействия хозяйственной деятельности будущего процесса на экспертном уровне.

ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» предусматривает проведение санитарно-гигиенического мониторинга состояния здоровья населения и среды обитания, в том числе в районах расположения Объектов.

ФЗ «Об обеспечении единства измерений» устанавливает правовые основы обеспечения единства измерений в РФ в интересах защиты жизни и здоровья граждан, охраны ОС.

Учитывая особые условия труда при хранении и уничтожении ХО как на объектах с особо опасными производственными процессами, действующее российское законодательство было дополнено и усилено специфическими законами (ФЗ): «О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении», «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием», «Об уничтожении химического оружия».

В соответствии с ФЗ «О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении» Правительство Российской Федерации определяет мероприятия, необходимые для обеспечения безопасности населения и охраны ОС в ходе уничтожения ХО.

ФЗ «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием» устанавливает: «...правовые основы социальной защиты граждан, работающих с химическим оружием по трудовому договору (контракту), военнослужащих Вооружённых Сил Российской Федерации..., занятых на работах с химическим оружием..., а также граждан, получивших профессиональные заболевания в результате проведения указанных работ» [10].

В соответствии с ФЗ «Об уничтожении химического оружия» ХО объекты по хранению ХО и Объекты находятся в федеральной собственности, управление которой осуществляется Правительством Российской Федерации. Данным ФЗ для Объектов было введено новое понятие – «зона защитных мероприятий».

В целях реализации функций Объекта по осуществлению отдельных видов деятельности и выполнения требований законодательных актов для эксплуатации Объекта разработаны следующие документы [11-13]:

– утверждённые, зарегистрированные в Минюсте России и введённые в действие гигиенические нормативы содержания ОВ и других контролируемых веществ в различных

средах (ПДК, ОБУВ, ПДУ, аварийные пределы воздействия);

– перечни контролируемых ОВ и других загрязнителей, подлежащих контролю на Объекте.

Для эффективного проведения всех видов контроля и мониторинга разработаны и утверждены главным санитарным врачом РФ гигиенические нормативы (стандарты безопасности) содержания ОВ и других контролируемых веществ в объектах ОС (атмосферный воздух, вода водоёмов, почва), а также в воздухе производственных помещений и на поверхностях технологического оборудования и кожи.

На Объекте определён перечень приоритетных загрязнителей, включающий в себя как вещества остронаправленного действия (ОВ), подлежащие детоксикации на Объекте, так и приоритетные общепромышленные загрязнители, характерные для данного Объекта. Содержание указанных приоритетных загрязнителей в объектах ОС подлежит обязательному контролю.

В целях обеспечения требований промышленной безопасности все опасные производственные объекты зарегистрированы в государственном реестре опасных производственных объектов (свидетельство о регистрации от 29.12.2012 № А01-11433, выданное Межрегиональным технологическим управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору).

Для осуществления метрологического обеспечения получен аттестат аккредитации в области обеспечения единства измерений (аттестат от 30.11.2012 № РОСС СОБ 3.00014.2012, выдан Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, действует до 30 ноября 2014 года).

Для выполнения отдельных видов деятельности получены лицензии:

– на осуществление деятельности по хранению и уничтожению химического оружия (лицензия от 1.10.2012 № 11934-УХ-ПУ, выданная Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, действующая бессрочно);

– на эксплуатацию химически опасных производственных объектов (лицензия от 9.07.2010 № ЭХ-00-011750, выданная Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, действующая бессрочно);

– на эксплуатацию взрывопожароопасных производственных объектов (лицензия от 9.07.2010 № ВП-00-011749, выданная Феде-

ральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору, действующая бессрочно);

– на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) (лицензия от 31.10.2012 № Р/2012/2184/100/Л, выданная Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, действующая бессрочно);

– на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I–IV класса опасности (лицензия от 31.07.2012 № 077 187, выданная Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, действующая бессрочно);

– на осуществление деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I–IV класса опасности (лицензия от 31.07.2012 № 077 188, выданная Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, действующая бессрочно);

– на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте (лицензия от 10.12.2012 серия ПРД № 7706164, выдана Федеральной службой по надзору в сфере транспорта Министерства транспорта Российской Федерации, действующая бессрочно);

– на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) (лицензия от 13.08.2013 № 77.99.15.002.Л.000062.08.13, выдана Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, действующая бессрочно);

– на проведение работ с использованием сведений, составляющих государственную тайну (лицензия от 29.06.2012 № 903, выдана 8 управлением генерального штаба ВС РФ, действующая до 16 ноября 2016 года);

– на пользование недрами (лицензии выданы региональными управлениями Федеральной службы по недропользованию для каждого объекта по уничтожению химического оружия).

Для эксплуатации объектов уничтожения химического оружия в рамках законодатель-

ного поля, качественного и количественного отслеживания наличия вредных химических примесей в окружающей среде района расположения Объекта разработаны, согласованы и при необходимости постоянно корректируются установленным порядком нормативные и иные документы [11–13]:

– разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для административно-хозяйственной зоны;

– разрешение на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух для промышленной зоны;

– разрешение на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду (водные объекты);

– лицензия на право пользования недрами (добыча подземных вод для питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения);

– решение о предоставлении водного объекта в пользование;

– лицензия на право пользования поверхностными водными объектами;

– санитарно-эпидемиологическое заключение (проект нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (административно-хозяйственная зона);

– санитарно-эпидемиологическое заключение (проект нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (промышленная зона)»;

– санитарно-эпидемиологическое заключение (проект нормативов допустимого сброса (НДС) веществ и микроорганизмов);

– санитарно-эпидемиологическое заключение (регламент производственного аналитического контроля и мониторинга окружающей среды на Объекте);

– санитарно-эпидемиологическое заключение (проект зон санитарной охраны водозаборной скважины);

– документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (административно-хозяйственная территория);

– документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (зона международных инспекторов);

– документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (техническая территория);

– документ об утверждении нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (промышленная зона);

– проект нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу (промышленная зона);

- проект нормативов предельно допустимых выбросов (административно-хозяйственная территория);

- проект нормативов допустимого сброса (НДС) веществ и микроорганизмов в водные объекты;

- проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР) (административно-хозяйственная территория);

- проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР) (зона международных инспекций);

- проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР) (техническая территория);

- проект нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (ПНООЛР) промзоны;

- материалы обоснования класса опасности отхода для объекта;

- регламент производственного экологического контроля Объекта (промышленная зона);

- экологический паспорт природопользователя Объекта;

- положение о производственном экологическом контроле;

- инвентаризация источников выбросов загрязняющих веществ в атмосферу;

- договор (демеркуризация ртутных ламп);

- договор (утилизация отработанных масел);

- договор (утилизация ТБО методом высокотемпературного сжигания);

- договор (утилизация отработанных свинцовых аккумуляторов);

- договор (утилизация твёрдых бытовых отходов).

К настоящему времени в России и за рубежом создано множество химических производств, на которых действуют системы обеспечения безопасности. На многих из них эффективно функционируют системы управления химической безопасностью, поэтому формирование системы комплексной безопасности Объектов базировалось на уже имеющемся отечественном и зарубежном опыте.

При создании систем химической, экологической безопасности уничтожения ХО в Российской Федерации в соответствии с федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» реализованы основные принципы технического регулирования:

- применение единых правил установления требований к продукции, процессам производства, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

- применение единой системы и правил аккредитации;

- единство правил и методов исследований (испытаний) и измерений при проведении процедур обязательной оценки соответствия.

Это позволяет оценить функционирование комплекса по требованиям национальных и международных стандартов.

При создании комплекса обеспечения химической, экологической безопасности был решён ряд фундаментальных задач, начиная от создания нормативно-методической базы процессов хранения и уничтожения ХО, функционирования систем производственного, санитарно-гигиенического и экологического контроля и мониторинга и заканчивая разработкой специального метрологического обеспечения, включая создание и аккредитацию на техническую компетентность сети аналитических лабораторий, разработку и аттестацию методик измерений содержания ОБ и других загрязнителей, разработку и создание государственных стандартных образцов состава токсичных химикатов, разработку, изготовление и сертификацию различных типов автоматических средств газоаналитического контроля состояния производственной среды Объектов, разработку инструкций и методических указаний по охране труда и ОС на Объектах [11–13].

Для эффективного проведения всех видов контроля и мониторинга разработаны и утверждены главным санитарным врачом РФ гигиенические нормативы (стандарты безопасности) содержания ОБ и других контролируемых веществ в объектах ОС (атмосферный воздух, вода водоёмов, почва), а также в воздухе производственных помещений и на поверхностях технологического оборудования, средствах защиты и коже.

Концепция метрологического обеспечения уничтожения ХО в Российской Федерации разработана межведомственной группой специалистов-участников Программы и утверждена приказом Госстандарта России от 11 марта 2001 г. № 78.

К моменту введения в действие Программы нормативно-методическая и техническая база в области метрологического обеспечения уничтожения ХО не удовлетворяла предъявляемым требованиям, и её развитие являлось проблемой, требующей решения с использованием совре-

менных достижений науки и техники. При этом в первую очередь в целях формирования основы обеспечения единства измерений необходимо было провести ряд работ, таких, как:

- разработка нормативных документов, правил и мероприятий в целях обеспечения единства и требуемой точности количественного химического анализа ОБ и продуктов их деструкции;
- создание государственных стандартных образцов ТХ и контролируемых продуктов их деструкции, их аттестация и внедрение;
- обоснование единых методических подходов к приготовлению аттестованных смесей, градуировочных растворов и рабочих проб;
- разработка, метрологическая экспертиза и аттестация методов измерения (МИ) содержания ОБ и других контролируемых веществ в различных средах;
- создание и аккредитация на техническую компетентность и независимость специализированных аналитических лабораторий для проведения количественного химического анализа ОБ, продуктов их деструкции и других контролируемых веществ.

Организационную и техническую основу комплекса составляют развитые системы контроля и мониторинга, базирующиеся на проведении многочисленных измерений физико-химических параметров, характеризующих состояние ОС и обеспечивающих оценку состояния здоровья персонала на объектах по хранению и уничтожению ХО, а также граждан, проживающих и работающих в зонах влияния этих Объектов.

Уничтожение ХО в настоящее время ведётся на Объектах в пос. Мирный Кировской области, пос. Леонидовка Пензенской области, г. Щучье Курганской области, г. Почеп Брянской области. Уничтожение промышленных отходов проводится на Объекте в г. Камбарка Удмуртской Республики. Кроме того, ведётся строительство Объекта в пос. Кизнер Удмуртской Республики. Сведения о количестве уничтоженного ОБ на объектах представлены в таблице.

В настоящее время все введённые в эксплуатацию объекты уничтожения химического оружия работают в штатном режиме. Ни в одной пробе, отобранной из внешней среды в пределах промплощадок, санитарно-защитных зон, зон защитных мероприятий обоих Объектов, превышений гигиенических нормативов не зарегистрировано, что подтверждает правильность технических, технологических и проектных решений, положенных в основу строительства Объектов, а также надёжное функционирование их научно-технических комплексов обеспечения безопасности для персонала Объектов, населения, проживающего в районе расположения Объектов и ОС.

Вопросы безопасности хранения и уничтожения ХО постоянно находятся в поле зрения Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Совета Безопасности, соответствующих контрольных и надзорных органов всех уровней, других федеральных, региональных и местных органов власти.

Таблица

Сведения о количестве уничтоженного ОБ
по состоянию на 1 сентября 2013 г. (по данным ОЗХО), тонн

Объект	Тип ОБ		Количество ОБ до начала уничтожения	Количество уничтоженного ОБ	Количество оставшегося ОБ	Доля уничтоженного ОБ, %
«Горный»	КНОВ*	Иприт, люизит, ипритно-люизитные смеси	1143,202	1143,202	0	100
«Камбарка»	КНОВ	Люизит	6349	6349	0	100
«Щучье»	ФОВ**	Ви-икс, Ви-икс вязкий, зарин, зоман	5456,55	4596,28	860,27	84,2
«Марадыковский»	ФОВ	Ви-икс, зарин, зоман, зоман вязкий,	6890,14	6766,79	123,35	98,2
«Почеп»	ФОВ	Ви-икс, зарин, зоман, зоман вязкий	7498,155	4762,04	2736,115	63,5
«Леонидовка»	ФОВ	Ви-икс, зарин, зоман, зоман вязкий	6884,797	6844,22	40,577	99,4
«Кизнер»	ФОВ	Ви-икс, зарин, зоман	5744,742	0	5744,742	0
Всего:			39966,586	30461,532	9505,054	76,2

*Примечание: *КНОВ – кожно-нарывные отравляющие вещества; **ФОВ – фосфорорганические отравляющие вещества.*

Литература

1. Химическое разоружение: природа, человек, право // Сб. нормат. актов / Сост.: В.Н. Яковлев, С.Д. Бунтов и др. Ижевск: Детективинформ, 1999. 844 с.
2. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов». Постановление Правительства РФ от 21.07.1997 № 116-ФЗ.
3. Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха». Постановление Правительства РФ от 4.05.1999. № 96-ФЗ.
4. Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Постановление Правительства от 21.12.1994. № 68-ФЗ.
5. Федеральный закон «Об охране окружающей среды». № 7-ФЗ от 10 января 2002 г.
6. Федеральный закон «Об экологической экспертизе». № 174-ФЗ, 1995 с изм. От 15 апреля 1998 г.
7. Федеральный закон «О ратификации Конвенции о запрещении разработки, производства, накопления и применения химического оружия и о его уничтожении» // Собрание законодательства РФ. 1997. 5 ноября.
8. Федеральный закон «Об уничтожении химического оружия» // Сборник законодательства РФ. 1997. № 18. 5 мая.
9. Федеральный закон «О техническом регулировании». 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ.
10. Федеральный закон «О социальной защите граждан, занятых на работах с химическим оружием» 7 ноября 2000 г. № 136-ФЗ.
11. Калинина Н.И. О нормативно-правовом обеспечении процесса уничтожения химического оружия // Федеральные и региональные проблемы уничтожения химического оружия. М.: ВИНТИ, 1999. С. 15–23.
12. Калинина Н.И. Комментарии к Федеральной целевой программе «Уничтожение запасов химического оружия в РФ» в новой редакции // Федеральные и региональные проблемы уничтожения химического оружия. М.: ВИНТИ, 2003. Вып. 3. С. 36–52.
13. Калинина Н.И. Вопросы социальной защиты в процессе химического разоружения // Федеральные и региональные проблемы уничтожения химического оружия. М.: ВИНТИ, 2003. Вып. 4. С. 31–51.