

О ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЕ

Определены функции и действия Ростехнадзора и Росприроднадзора по организации и проведению государственной экологической экспертизы.

Министерство юстиции зарегистрировало административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службы по надзору в сфере природопользования исполнения государственной функции по организации и проведению государственной экологической экспертизы. Регламент утвержден совместным приказом Руководителя Ростехнадзора Константина Пуликовского и Министра природных ресурсов Юрия Трутнева в целях совершенствования порядка организации и проведения государственной экологической экспертизы федеральными органами исполнительной власти в области экологической экспертизы.

Принятый регламент упрощает административные процедуры по проведению госэко-экспертизы. Решения должностных лиц отныне будут понятны всем, так как они будут приниматься на основе утвержденных критериев. Вводится возможность установления персональной ответственности должностных лиц за соблюдение требований Регламента по каждому действию или административной процедуре. Принятый документ предполагает введение механизма досудебного обжалования действий (бездействий) должностных лиц в области государственной экологической экспертизы; установление унифицированного документооборота при организации и проведении государственной экологической экспертизы; установление критериев определения сроков действия положительного заключения государственной экологической экспертизы; установление порядка получения информации об организации и проведении государственной экологической экспертизы.

Срок проведения государственной экологической экспертизы определяется в зависимости от трудоёмкости экспертных работ с учетом объёма представленных на экспертизу материалов, природных особенностей территории и экологической ситуации в районе намечаемой деятельности и особенностей воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду и составляет:

- для простых объектов государственной экологической экспертизы – до 30 дней;
- для объектов государственной экологической экспертизы средней сложности – до 60 дней;
- для сложных объектов государственной экологической экспертизы – от 60 до 120 дней.

В процессе проведения государственной экологической экспертизы экспертная комиссия определяет:

- соответствие намечаемой деятельности требованиям, установленным нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и природопользования;
- полноту выявления масштабов прогнозируемого воздействия на окружающую среду в результате осуществления намечаемой деятельности и экологическую обоснованность допустимости ее реализации;
- достаточность предусмотренных мер по обеспечению экологической безопасности.

В связи с тем, что до сих пор не решен вопрос о разграничении полномочий между Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, принятый регламент устанавливает одинаковые правила для двух органов власти (Ростехнадзора и Росприроднадзора) при организации и проведении экологической экспертизы.

Повторная государственная экологическая экспертиза будет проводиться экспертной комиссией в первоначальном составе и образовываться тем же федеральным органом исполнительной власти (территориальным органом) в области экологической экспертизы.

Анализ действий органов власти по организации и проведению государственной экологической экспертизы показал, что имела место высокая загруженность государственных служащих. Зачастую не соблюдались сроки рассмотрения заявлений на проведение государственной экологической экспертизы и процесса проведения государственной экологической экспертизы. Специалисты Ростехнадзора отмечали низкое качество представляемой на государственную экологическую экспертизу документации. В Ростехнадзоре считают, что с принятием Административного регламента удастся решить указанные проблемы.

ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Общественный совет при Ростехнадзоре обратил внимание на жилищно-коммунальное хозяйство.

Координатор партии «Единая Россия» по вопросам экологии, Председатель Правления Общероссийского общественного движения «Экологическое движение конкретных дел», председатель Общественного совета при Ростехнадзоре Владимир Грачев сделал заявление о необходимости принять срочные меры по снижению вредных сбросов в водные объекты предприятиями жилищно-коммунального хозяйства России:

«Сегодня в России преобладающий объём сбросов загрязнённых сточных вод формируется жилищно-коммунальным хозяйством. Так, в 1995 году доля ЖКХ в общем по Российской Федерации объёме сбросов составляла 51,1%. В 2004 году доля сбросов ЖКХ увеличилась более, чем на 10%, и составила 61,7%. В 2007 году доля сбросов от ЖКХ сохранилась на этом же уровне.

В то же время доля хозяйственно-бытового потребления воды в России устойчиво держится на уровне 20% от общего водопотребления, а производственное потребление составляет около 60%. Следовательно, 40% сбросов через систему «Водоканалов» составляют производственные, а не хозяйственно-бытовые сбросы, то есть, через систему «Водоканалов» в водные источники поступает около половины производственных сбросов, которые, в отличие от выбросов в воздух, имеют менее устойчивую тенденцию к снижению, как в целом, так и по отдельным регионам.

Считаю, что, прежде всего, этот проблемный вопрос следует рассмотреть на расширенном заседании Общественного совета при Ростехнадзоре с приглашением руководителей и общественных структур агентства «Росводресурсы», «Ассоциации водоснабжения и водоотведения», объединяющей все «Водоканалы» России, Росприроднадзора и Министерства природных ресурсов России.

Мы намерены рекомендовать Ростехнадзору и его территориальным управлениям провести комплексную проверку в тех субъектах РФ, где наблюдается наибольшее загрязнение водных объектов, и рассмотреть этот вопрос как важнейший вопрос безопасности населения. Кроме того, необходимо задействовать Правительство РФ и Общественную па-

лату с целью разработки эффективных мер по сокращению вредных сбросов в водные объекты, и разработки и реализации эффективных механизмов взаимодействия правительственных, хозяйственных и общественных структур в охране чистоты водных объектов».

ПОПУТНЫЙ ГАЗ

Нефтяные компании России искажают информацию относительно объёмов сжигаемого попутного нефтяного газа.

Большинство нефтедобывающих компаний России предоставляют в Ростехнадзор недостоверные сведения о фактических объёмах сжигания попутного нефтяного газа на факельных установках, а «газовые» программы недропользователей нуждаются в серьёзной доработке. К такому выводу пришли инспекторы Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Специалисты Ростехнадзора установили, что при разработке планов по рациональному использованию попутного нефтяного газа промышленные компании устанавливают необоснованно длительные сроки реализации: начало строительства объектов по переработке ПНГ откладывается до 2015 года, а мероприятия по оснащению средствами учёта объёмов ПНГ и вовсе не предусмотрены.

Сегодня на большинстве объектов нефтедобычи отсутствуют приборы учёта добываемого попутного нефтяного газа, объёмы ПНГ определяются расчетным путем с большой погрешностью. Кроме того, конструктивные особенности замерных устройств на факельных установках не предполагают пломб, и обслуживающий персонал без особых проблем может влиять на результаты учёта.

«В своих отчётах недропользователи занижают объёмы добываемого и сжигаемого попутного нефтяного газа. Ввиду отсутствия инструментального учёта трудно достоверно оценить эти объёмы, но то, что фактические больше декларируемых, очевидно, это находит подтверждение в результатах проверки» – такое заявление сделал начальник управления по надзору за объектами нефте-газодобычи, переработки и магистрального трубопроводного транспорта Анантолий Шаталов на совместном семинаре Ростехнадзора и Общественной организации «Деловая Россия». По словам Анатолия Шаталова, большая часть факельных систем не соответствуют требова-

ниям: на 12% факельных систем отсутствуют проекты, более половины не имеют запальных систем и электророзжига, более 45% факельных стволов не имеют оголовки, трубы факельных стволов прогорели, растяжки провисли или вовсе отсутствуют. «Ростехнадзор уже вынес предписания крупнейшим нефтедобывающим компаниям с требованием учесть решение этих проблем в своих газовых программах» – подчеркнул Анатолий Шаталов.

О ЛИКВИДАЦИИ ПРОШЛОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО УЩЕРБА

Ростехнадзор до 1 июня 2008 года внесет на утверждение Правительству План первоочередных мероприятий по ликвидации прошлого экологического ущерба (на 2008–2010 годы).

Коллегия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору приняла решение доработать проект Плана и согласовать его со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами.

«Правительство дало поручение Ростехнадзору детализировать План первоочередных мероприятий, уточнить перечень и сроки реализации мероприятий, их финансово-экономического обоснования, и внести доработанные материалы в Правительство Российской Федерации к 1 июня 2008 года. Также Правительством поручено Ростехнадзору, Минрегиону, Минэкономразвития, Минфину, Администрациям Иркутской и Кемеровской областей в рамках пилотных проектов отработать организационные и финансовые механизмы ликвидации прошлого экологического ущерба», – отметил руководитель Ростехнадзора Константин Пуликовский.

«В России до настоящего времени не принимались системные меры для ликвидации экологического ущерба. При этом Россия предполагает использовать опыт стран ОЭСР и ЕС в решении проблемы оценки и ликвидации накопленного экологического ущерба. Комплексная оценка экологического ущерба, накопленного в Российской Федерации в результате хозяйственной деятельности, до настоящего времени не проводилась, и имеющиеся данные носят фрагментарный характер. В частности, в соответствии с поручениями Правительства Ростехнадзором проводились оценочные исследования экологического ущерба в Кемеровской и Иркутской областях с целью выработ-

ки предложений по ликвидации накопленного ущерба и реабилитации загрязненных территорий», – сказал заместитель руководителя Ростехнадзора Дмитрий Тукнов.

Проект плана первоочередных мероприятий (2008–2010 гг.) по ликвидации прошлого экологического ущерба содержит перечень мер по трем основным направлениям:

Первое. Совершенствование правовых и инвестиционных механизмов, путём разработки законодательных и иных нормативных правовых актов; стимулирование предотвращения текущего загрязнения; совершенствование функций земельного контроля; регламентацию использования средств Инвестиционного фонда; разработку методик инвентаризации, критериев ранжирования, порядка формирования реестра загрязненных территорий, методики оценки экономической эффективности реализации инвестиционных проектов по ликвидации экологического ущерба.

Второе. Комплексная оценка накопленного экологического ущерба путем инвентаризации, ранжирования, оценки загрязненных объектов и территорий, формирование реестра загрязненных территорий, а также информационного ресурса об экологическом ущербе.

Третье. Проведение уже в ближайшие годы работ по ликвидации загрязнений на территориях и объектах, находящихся в кризисном экологическом состоянии (в «пилотных регионах»).

На первом этапе – 2008–2010 гг. – планируется формирование институциональных, правовых и инвестиционных инструментов ликвидации экологического ущерба.

На втором этапе – 2010–2012 гг. – планируется проведение инвентаризации нарушенных территорий и опасных объектов, создание реестра нарушенных территорий и опасных объектов, отбор наиболее приоритетных проектов, осуществление пилотного внедрения инвестиционных инструментов с использованием механизма государственно-частного партнерства, внедрение инновационных технологий удаления накопленных экологических обременений и реабилитации территорий, загрязненных в результате хозяйственной деятельности.

Отработка инвестиционных механизмов государственно-частного партнерства планируется в рамках реализации в 2009–2012 гг. проектов стимулирования повторной застройки и реабилитации промышленных объектов в пределах городской застройки, проектов по развитию природоохранной инфраструктуры, реализации пилотных проектов восстановления заброшенных территорий нефтедобычи.