

Экологическое нормирование в системе управления экологической безопасностью при хранении и уничтожении химического оружия

© 2007. И.В. Орловская

Государственный научно-исследовательский институт промышленной экологии

Система экологического нормирования как элемент экологической безопасности населения и окружающей среды не достаточно изучена. В научном, методологическом и методическом плане отсутствуют глубоко проработанные и научно обоснованные принципы, подходы, приоритеты и механизмы экологического нормирования и контроля за соблюдением установленных нормативов. Задача нормирования – создать гибкую систему нормирования окружающей среды.

The system of ecological normalization as an element of ecological safety of the population and an environment is not investigated enough. In the scientific, methodological and methodical plan there are no deeply worked and scientifically proved principles, approaches, priorities and mechanisms of ecological normalization and the control over observance of the established specifications. The problem of normalization – to create flexible system of normalization of an environment.

Уничтожение химического оружия, одного из трёх основных типов оружия массового поражения, – необходимое, важное и чрезвычайно ответственное мероприятие, организация которого выходит далеко за рамки компетенции отдельного региона, на территории которого размещены арсеналы химических боеприпасов. Уничтожение химического оружия должно предусматривать не только решение сложнейших организационных и технических задач по уничтожению накопленных запасов отравляющих веществ, но и вопросов по восстановлению экологического благополучия территорий, на которых ранее разрабатывалось, производилось, испытывалось, хранилось и уничтожалось химическое оружие.

В соответствии со статьей 12 ФЗ РФ «Об уничтожении химического оружия» [1] одним из основных принципов обеспечения безопасности граждан и защиты окружающей среды при проведении работ по хранению, перевозке и уничтожению химического оружия является соблюдение экологических нормативов и стандартов безопасности. В настоящее время система экологического нормирования как элемент экологической безопасности населения и окружающей среды не достаточно изучена. В научном, методологическом и методическом плане отсутствуют глубоко проработанные и научно обоснованные принципы, подходы, приоритеты и механизмы экологического нормирования и контроля за соблюдением установленных нормативов.

Основой для нормирования в области охраны окружающей среды является система экологических законов, регламентов и стандартов, которая наравне с технологическими регламентами регулирует производственную деятельность предприятий [2, 3]. На сегодняшний день законодательство в области экологического нормирования не имеет прямого действия, а принятых «подзаконных» актов по экологическому нормированию недостаточно для обеспечения эффективной работы в этой области. Для более 80% наименований нормативов в области охраны окружающей среды, предусмотренных природоохранным законодательством, не установлен соответствующий порядок. Так, например:

- не определён порядок установления и утверждения нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, позволяющих оценивать и регулировать совокупное воздействие комплекса источников техногенного загрязнения, расположенных в пределах конкретных территорий;
- не разработаны и не утверждены перечни объектов (кадастров), в отношении которых должны определяться технические нормативы выбросов;
- не установлены технические нормативы выбросов для стационарных источников, технологических процессов, технологического оборудования.

Из-за отсутствия вышеперечисленных нормативов трудно заставить природополь-

зователей проводить своевременную замену морально устаревших и физически изношенных производственных фондов, внедрять современные природоохранные и ресурсосберегающие технологии.

Совершенно очевидно, что для объектов уничтожения химического оружия, наиболее уязвимых с точки зрения обеспечения экологической безопасности и внимания со стороны государственного, гражданского и общественного контроля, должны быть установлены все предусмотренные законодательством нормативы в области охраны окружающей среды. Поэтому развитие нормативно-правовой базы экологического нормирования является первоочередной задачей в рамках гарантированного обеспечения экологической безопасности на объектах уничтожения отравляющих веществ, а дальнейшее повышение эффективности экологического нормирования как инструмента, обеспечивающего экологическую безопасность в процессе хранения и уничтожения химического оружия, осуществимо при условии реализации следующих мероприятий:

- проведения научно-исследовательских работ по обоснованию нормативов в области охраны окружающей среды;
- разработке порядка установления нормативов допустимого изъятия компонентов природной среды, нормативов допустимых физических воздействий на природную среду, нормативов допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду, технических и технологических нормативов выбросов;
- выявлению оснований для разработки и пересмотра нормативов в области охраны окружающей среды;
- формированию и обеспечению ведения единой информационной базы данных нормативов в области охраны окружающей среды;
- оценке и прогнозированию экологических, социальных экономических последствий применения нормативов в области охраны окружающей среды;
- разработке и утверждению перечней объектов (кадастров), в отношении которых должны определяться технические нормативы выбросов;
- совершенствованию экономического регулирования природоохранной деятельности посредством внесения изменений в Постановление Правительства РФ от 12.06.2003г. №344 в части базо-

вых нормативов платы за выбросы и сбросы;

- разработке государственных стандартов и иных нормативных документов в области охраны окружающей среды, устанавливающих порядок управления деятельностью в области охраны окружающей среды на объектах уничтожения химического оружия;
- по разработке государственных стандартов на технологии уничтожения отравляющих веществ и переработки, хранения и транспортировки реакционных масс и других отходов, образующихся в процессе детоксикации отравляющих веществ;
- по установке порядка экологической сертификации технических, технологических установок уничтожения отравляющих веществ, в том числе передвижных;
- по разработке нормативно-методических документов по сертификации опасных и (или) ресурсных свойств отходов.

В процессе реализации перечисленных мероприятий необходимо добиваться гибкости системы экологического нормирования, при которой величины нормативов воздействия на различные компоненты природной среды устанавливаются с учётом не только соблюдения нормативов качества окружающей среды, но и с учётом возможности реализации природоохранного законодательства в части контроля за соблюдением установленных нормативов.

Начиная с 2002 г. по настоящее время ФГУ «ГосНИИЭНП» проводит научно-исследовательские работы по обоснованию нормативов в области охраны окружающей среды на объектах УХО. Показано, что наиболее целесообразно ещё на стадии проектирования принимать такие концентрации отравляющих веществ в выбросах, которые при реализации объектов можно контролировать. Доказана необходимость корректировки действующих технологических регламентов уничтожения отравляющих веществ одновременно с корректировками нормативно-разрешительных документов в области охраны окружающей среды. Предложены расчётные методы контроля низких концентраций отравляющих и загрязняющих веществ (менее 0,5 ОБУВ, ПДК) с помощью унифицированных программ расчёта загрязнения атмосферы. Результаты проделанной работы

положены в основу «Методических указаний по нормированию выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для объектов по хранению и уничтожению химического оружия», согласованных Управлением по технологическому, экологическому и атомному надзору Ростехнадзора Российской Федерации. В «Методических указаниях» рассматривается весь комплекс вопросов, связанных с обеспечением нормирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферу для объектов УХО, а также с созданием системы контроля за соблюдением объектами установленных нормативов, приведены все необходимые данные для расчётов рассеяния загрязняющих веществ в окружающей среде. Рассмотрены вопросы организации аналитического контроля загрязняющих веществ на источниках выбросов. Документ разработан с целью установления единых подходов к нормированию выбросов на объектах УХО. При разработке учтён практический опыт установления

и корректировок нормативов выбросов на объектах УХО в п. Горный Саратовской области и г. Камбарка Удмуртской Республики.

В результате изучения деятельности предприятий по нормированию выбросов в атмосферу сделан вывод о необходимости научно-го подхода и обоснования критериев нормирования и к разработке стандартов, позволяющих единообразить этот процесс.

Литература

1. ФЗ РФ «Об уничтожении химического оружия» от 2 мая 1997 г. № 76-ФЗ (с изменениями от 29 ноября 2001 г., 10 января 2003 г., 22 августа 2004 г.).
2. ФЗ РФ «Об охране атмосферного воздуха» от 4 мая 1999 г. № 96-ФЗ (с изменениями от 22 августа 2004 г.).
3. Постановление Правительства РФ «Об утверждении порядка разработки и утверждении экологических нормативов выбросов и сбросов загрязняющих веществ в окружающую среду, лимитов использования природных ресурсов, размещения отходов».